

KLASA: UP/I-344-03/15-11/665

URBROJ: 376-10-18-26

Zagreb, 9. srpnja 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Novske i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Novske, Trg dr. Franje Tuđmana 2, Novska, zastupanog po Dejanu Španoviću, odvjetniku iz Zagreba, Trnjanska cesta 59, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 4. srpnja 2018. donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Grada Novske prema evidenciji Općinskog suda u Sisku, Zemljišnoknjižnog odjela Novska dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 130/2016 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama na području Grada Novske navedenim u dvije Potvrde Sisačko-moslavačke županije, Grada Novske, Upravnog odjela za gospodarstvo, poljoprivredu, komunalni sustav i prostorno uređenje, obje klasa: 034-04/18-01/10, urbroj: 2176/04-02-18-8 od 23. veljače 2018., koje su sastavni dio ovog rješenja, a koje nerazvrstane ceste se nalaze u vlasništvu Grada Novske i na kojim cestama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada Novske navedenim u Potvrdi Sisačko-moslavačke županije, Grada Novske, Upravnog odjela za društvene djelatnosti, pravne poslove i javnu nabavu, klasa: 034-04/18-01/10, urbroj: 2176/04-05-18-7, od 23. veljače 2018., koja je sastavni dio ovog rješenja, a koje nekretnine se nalaze u vlasništvu Grada Novske, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- IV. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada Novske navedenim u dvije Potvrde Sisačko-moslavačke županije, Grada Novske, Upravnog odjela za gospodarstvo, poljoprivredu, komunalni sustav i prostorno uređenje,

klasa: 034-04/18-01/10, urbroj: 2176/04-02-18-8 i urbroj: 2176/04-02-18-9, od 23. veljače 2018., koje su sastavni dio ovog rješenja, a koje nekretnine se nalaze u vlasništvu Grada Novske, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.

- V. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada Novske navedenim u dvije Potvrde Sisačko-moslavačke županije, Grada Novske, Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, klasa: 350-02/18-01/60, urbroj: 2176/01-09-1/1-18-2, od 22. veljače 2018. i klasa: 350-02/18-01/78, urbroj: 2176-01/09-1/1-18-2, od 6. ožujka 2018., koje su sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- VI. Količinu i vrstu EKI iz točke I. - V. ovog rješenja čine trase kableske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- VII. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz točke I. - V. ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Novska ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Novska, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- VIII. Utvrđuje se da Grad Novska ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 31. prosinca 2015. nadalje, odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Grada Novske ukoliko je ista nastupila nakon 31. prosinca 2015., prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Novska dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.
- IX. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz toč. I.-VI. ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Novska.
- X. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Novska naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu, drugu i treću godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- XI. Obvezuje se Grad Novska omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 31. prosinca 2015. zahtjev Grada Novske (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 4. Zakona o elektroničkim komunikacijama.

HAKOM je 27. siječnja 2016. donio rješenje klase: UP/I-344-03/15-11/665, urbroj: 376-10/SV-16-2 (HP) kojim je HT obaviješten o zahtjevu Grada te mu je naloženo očitovati se da li posjeduje izgrađenu EKI na administrativnom području podnositelja zahtjeva te da li je za istu infrastrukturni operator. Ukoliko je, HT-u je naloženo dostaviti HAKOM-u i Gradu prijedlog ugovora ili sporazuma kojim se osigurava pravo nesmetanog pristupa, postavljanja, korištenja, popravljanja i održavanja svoje EKI na nekretninama koje su u vlasništvu ili pod upravom Grada, kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada te dostaviti tablicu s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI.

Dana 4. veljače 2016. HT je dostavio očitovanje da je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na cijelom administrativnom području Grada i da se istom koristi.

Grad se očitovao 3. i 23. svibnja 2016. kako nije suglasan s prijedlogom ugovora HT-a o osnivanju prava služnosti te traži određivanje naknade za pravo puta sukladno Pravilniku o potvrdi i naknadi za pravo puta.

Dana 3. srpnja 2016. HT je sukladno točki 4. rješenja HAKOM-a dostavio geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, za cjelokupnu EKI na administrativnom području Grada.

Nadalje, sukladno članku 54. stavku 1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09; dalje: ZUP) održana je 23. rujna 2016. usmena rasprava na kojoj je punomoćnik Grada ponovio zahtjev za određivanje visine naknade za pravo puta sukladno članku 7. stavku 1. Pravilnika, a HT je ponovio stav da se međusobni odnosi sa Gradom urede ugovorom o služnosti, a u protivnom u slučaju izdavanja potvrde o pravu puta traži da se Grad legitimira kao vlasnik ili upravitelj nekretnina na kojima je izgrađena EKI.

S tim u vezi, inspektor elektroničkih komunikacija je 26. rujna 2016. donio rješenje Klasa: UP/I-344-03/15-11/665, Urbroj:376-10/ZO-16-11 (HP) kojim je HT-u, kao infrastrukturnom operatoru za postavljenu EKI na cijelom administrativnom području Grada, naloženo dostaviti popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika sa svim česticama administrativnog područja Grada na kojima je izgrađena HT-ova EKI.

Dana 3. listopada 2016. HT je dostavio popunjenu Tablicu 1 koja sadrži podatke samo za nekretnine u vlasništvu Grada.

Grad je u očitovanju od 16. studenog 2016. posebno identificirao i naznačio sve nekretnine koje su u njegovom vlasništvu uključujući i nekretnine koje su u vlasništvu Grada temeljem posebnih propisa (npr. Zakona o cestama i Zakona o komunalnom gospodarstvu). Uz Tablicu su priložene i Izjave gradonačelnika Grada da su pod upravom nerazvrstane ceste na području Grada, dobra u općoj upotrebi – putevi Novska, DVD Novska, javno komunalno poduzeće.

Dana 21. studenog 2016. HAKOM-a je donio zaključak, Klasa: UP/I-344-03/15-11/665, Urbroj:376-10/DČ-16-15 (HP) kojim je ponovno naloženo HT-u dostava popunjene Tablice 1 u elektroničkom obliku iz Pravilnika pogodnu za unos u aplikaciju za izdavanje potvrde o pravu puta za sve nekretnine koje su u vlasništvu Grada ili pod upravom Grada na kojima HT ima postavljenu EKI.

Dana 30. studenog 2016. HT je dostavio Elaborat za pravo puta broj 130/2016 za područje Grada i Tablicu 1 obrazac u elektroničkom obliku iz Pravilnika pogodnu za unos u aplikaciju za izdavanje potvrde o pravu puta.

Grad je 11. lipnja 2018. dostavio HAKOM-u i HT-u javne isprave kojima dokazuje izvanknjižno vlasništvo Grada Novske na nekretninama na kojima HT ima EKI: dvije Potvrde Sisačko-moslavačke županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, Ipostava u Novskoj, klasa: 350-02/18-01/60, urbroj: 2176/01-09-1/1-18-2 od 22. veljače 2018. i klasa: 350-02/18-01/78, urbroj: 2176/01-09-1/1-18-2 od 6. ožujka 2018. kojim dokazuje da su se nekretnine navedene u Potvrdama na dan 24. srpnja 1991. nalazile unutar granica građevinskog područja Grada, dvije Potvrde Sisačko-moslavačke županije, Grada Novske, klasa: 034-04/18-01/10, urbroj: 2176/04-02-18-8 od 23. veljače 2018. s popisom k.č. na kojima se nalaze nerazvrstane ceste na području Grada Novske, Potvrdu Sisačko-moslavačke županije, Grada Novske, Upravnog odjela za gospodarstvo, poljoprivredu, komunalni sustav i prostorno uređenje, klasa: 034-04/18-01/10, urbroj: 2176/04-02-18-8 i urbroj: 2176/04-02-18-9 od 23. veljače 2018. s popisom k.č. koje su u naravi javne površine na području Grada Novske, Potvrdu Sisačko-moslavačke županije, Grada Novske, Upravnog odjela za društvene djelatnosti, pravne poslove i javnu nabavu, klasa: 034-04/18-01/10, urbroj: 2176/04-05-18-7 od 23. veljače 2018. s popisom nekretnina koje su preuzete u vlasništvo Grada Novske temeljem odredbe čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi odnosno temeljem odredbe čl. 13. st. 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi iza prijašnje Općine Novska.

Rješenje HAKOM-a klasa: UP/I-344-03/15-11/665, urbroj: 376-10/KT-16-18 (HP) od 15. prosinca 2016. je poništeno presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske UsII-4/17-9 od 17. siječnja 2018.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, u ponovljenom postupku utvrdio kako slijedi.

Grad traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njezinom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Grada infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Gradu kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a broj 110/2016 od 5. prosinca 2016. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Grada. Navedeni dokument Grad nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Grad je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta broj 130/2016, koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podaci o

vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj k.č., sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj k.č., Gradu je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Grada javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Novska na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr>., uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj k.č., kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su od dana od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta do dana donošenja rješenja moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Novska na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nesporim podacima o vlasništvu Grada na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Novska. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Grada na dan donošenja ovog rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Grad ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Novska, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96 - 152/14). Stoga je riješeno kao u točki I. izreke.

Uzimajući u obzir stav VUS-a naveden u presudi *UsII-8/17-5*, obveza plaćanja naknade odnosi se na sve nekretnine na kojima je izgrađena EKI, neovisno o pravnom statusu tih nekretnina. Obzirom da i javna dobra u općoj uporabi potpadaju pod vlasničkopravni režim, njihovom vlasniku pripada naknada za pravo puta. Stoga je HAKOM uzeo u obzir i javna dobra u općoj uporabi koja su u vlasništvu Grada, a koja potpadaju pod članak 27. stavak 1. ZEK-a te je za iste također odredio plaćanje naknade za pravo puta.

U odnosu na nerazvrstane ceste, Grad je dostavio dvije Potvrde Sisačko-moslavačke županije, Grada Novske, klasa: 034-04/18-01/10, urbroj: 2176/04-02-18-8 od 23. veljače 2018., u kojima su navedene k.č. na kojima se nalaze nerazvrstane ceste na području Grada. Iz navedenih javnih isprava, koje HT nije osporio, utvrđene su k.č. koje su u naravi nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise.

Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi *UsII-8/17-5* da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na

nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Grada na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, za utvrđivanje nositelja prava vlasništva na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

Nadalje, člankom 3. stavkom 3. ZC propisano je da se na javnoj cesti može osnovati pravo služnosti i pravo građenja radi izgradnje građevina elektroničkih komunikacija i povezane opreme, međutim navedenu odredbu nije moguće tumačiti na način da ista derogira članke 27. – 29. ZEK-a koji reguliraju prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Drugim riječima, i pravo puta i naknada za pravo puta osnovani su ZEK-om i proizlaze iz članaka 27.-29. ZEK-a i nisu suprotstavljeni odredbama ZC. Dodatno, kako iz odredbe članka 6. stavka 2. točke e) Pravilnika proizlazi da se naknada za pravo puta obračunava i za ceste, naknada za pravo puta odnosi se i na ceste na kojima se nalazi EKI HT-a (VUS RH UsII-166/18-6) . Stoga je riješeno kao u točki II. izreke.

Grad je dostavio i Potvrdu Sisačko-moslavačke županije, Grada Novske, Upravnog odjela za društvene djelatnosti, pravne poslove i javnu nabavu, klasa: 034-04/18-01/10, urbroj: 2176/04-05-18-7 od 23. veljače 2018. s popisom nekretnina koje su preuzete u vlasništvo Grada Novske temeljem odredbe čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) odnosno temeljem odredbe čl. 13. st. 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 117/93) iza prijašnje Općine Novska.

Naime, neprijeporno je da kod ovih nekretnina Grad nije vlasništvo u zemljišnim knjigama proveo u skladu s vlasničkopravnim režimom koji je na snazi u Republici Hrvatskoj. Međutim, HAKOM je Gradu priznao vlasništvo na navedenim nekretninama pozivajući se na stav Visokog upravnog suda Republike Hrvatske iznesen u presudama: *USII-72/17-9 od 6. rujna 2017.* i *UsII-6/17-10 od 25. siječnja 2018.* U odnosu na nekretnine za koje je u vlastovnici upisano društveno vlasništvo, Zakonom o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96 - 152/14, dalje: ZV) propisano je da se vlasnikom nekretnina za koje je u zemljišnoj knjizi proveden upis društvenog vlasništva (ili općenarodne imovine) smatra osoba koja je u zemljišnoj knjizi upisana kao nositelj prava upravljanja, korištenja ili raspolaganja tom nekretninom (čl. 360. i 362. ZV). Stupanjem na snagu ZV-a za upise prava upravljanja, odnosno korištenja i raspolaganja u zemljišnim knjigama i drugim javnim upisnicima koji su provedeni do dana stupanja na snagu toga Zakona, prema odredbi članka 360. stavka 4., uzet će se da su upisi prava vlasništva. Stoga je za nekretnine za koje je u zemljišnoj knjizi proveden upis društvenog vlasništva ili općenarodne imovine (ili općenarodnog dobra) s pravom korištenja ili upravljanja za korist mjesnih zajednica/narodnih odbora/mjesnih narodnih

odbora Voćarica, Jazavica, Roždanik, Stari Grabovac, Paklenica, Novska, Subocka, Kozarice, Brestača, Stara Subocka, Raić, Okučani, Krapje, Novska, utvrđeno vlasništvo Grada Novske temeljem čl. 13. st. 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 117/93), što proizlazi iz javne isprave – Potvrde o tome da su nekretnine za koje je proveden takav upis preuzete u vlasništvo Grada Novske na temelju čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92), obzirom da su sve navedene mjesne zajednice/narodni odbori/mjesni narodni odbori imali sjedište na ustrojstvenom području Grada Novske odnosno na području njegovih naselja. Nadalje, upisi zemljišnih zajednica Sela Subocka i Sela Kozarice također su utvrđeni vlasništvom Grada uz primjenu odredbi o proglašenju navedene imovine općenarodnom imovinom temeljem Zakona o proglašenju imovine zemljišnih i njima sličnih zajednica te krajiških imovnih općina općenarodnom imovinom (NN 36/47., 51/58. i 13/87.) te pretvorbi društvenog vlasništva (čl. 362. ZV).

Za nekretnine na kojima je upisano društveno vlasništvo s pravom korištenja samoupravnih interesnih zajednica u stambenoj oblasti, samoupravnih interesnih zajednica komunalnih djelatnosti odnosno stambeno-komunalnih samoupravnih interesnih zajednica, a koje su prema čl. 1. Zakona o fondovima u stambenom i komunalnom gospodarstvu (NN 53/90) prestale djelovati 31. prosinca 1990. i od 1. siječnja 1991. nastavile s radom kao fondovi u stambenom i komunalnom gospodarstvu, temeljem čl. 32. st. 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 35/96), utvrđeno je vlasništvo Grada.

Vlasništvo na zkčbr. 387/2 k.o. Rajić Donji, 496/6 k.o. Kozarice i 365/21 k.o. Novska (odgovara joj k.č. 776 k.o. Novska) HAKOM nije razmatrao u ovom dijelu jer su iste u naravi nerazvrstane ceste te je Grad na njima vlasništvo stekao temeljem ZC (nalaze se u Potvrdama Sisačko-moslavačke županije, Grada Novske, klasa: 034-04/18-01/10, urbroj: 2176/04-02-18-8 od 23. veljače 2018.). Također u ovom dijelu nije razmatrana ni zkčbr. 512/5 k.o. Rajić Donji jer je Grad na navedenoj nekretnini stekao vlasništvo temeljem čl. 3. st. 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu (javna zelena površina). Zkčbr. 443 k.o. Novska je u međuvremenu cijepana na 443/1 i 443/2 k.o. Novska te je Grad na navedenim česticama upisao vlasništvo/suvlasništvo u zemljišnu knjigu, što će HT prilikom obračuna naknade uzeti u obzir.

Nadalje, Potvrdama Sisačko-moslavačke županije, Grada Novske, Upravnog odjela za gospodarstvo, poljoprivredu, komunalni sustav i prostorno uređenje, klasa: 034-04/18-01/10, urbroj: 2176/04-02-18-8 i urbroj: 2176/04-02-18-9 od 23. veljače 2018., potvrđuje se da su nekretnine navedene u potvrdama, u naravi javne površine (javne prometne površine i javne zelene površine), a kojima temeljem članka 3. st. 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 36/95 do 36/15) u okviru obavljanja komunalnih djelatnosti, sukladno čl. 4. u vezi sa čl. 2. st. 2., čl. 3. st. 1. toč. 6. i čl. 3. st. 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 36/95 - 36/15), upravlja Grad. Stoga je riješeno kao u točki IV. izreke.

Nadalje, Potvrdama Sisačko-moslavačke županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, Ipostava u Novskoj, klasa: 350-02/18-01/60, urbroj: 2176/01-09-1/1-18-2 od 22. veljače 2018. i klasa: 350-02/18-01/78, urbroj: 2176/01-09-1/1-18-2 od 6. ožujka 2018., potvrđuje se da su se nekretnine navedene u potvrdama na dan 24. srpnja 1991. nalazile unutar građevinskog područja naselja koji su sastavni dio Prostornog plana bivše općine Novska i Grada Novske te je temeljem odredbe članka 3. stavka 1. tadašnjeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu (NN 34/91) i članka 87. st. 1. tadašnjeg Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92), Grad bio dužan u roku 6 mjeseci od konstituiranja predstavničkih tijela odnosno najkasnije

do 31. ožujka 1994. preuzeti vlasništvo nekretnina koje su se na dan 24. srpnja 1991. (dan stupanja na snagu Zakona o poljoprivrednom zemljištu) nalazile unutar granica građevinskog područja Grada. Stoga je HAKOM priznao Gradu pravo na naknadu za pravo puta za predmetne nekretnine, bez obzira na upise u zemljišnim knjigama te je riješeno kao u točki V. izreke. Navedene Potvrde HT nije osporio.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada podnesen je 31. prosinca 2015. te je HAKOM u ovom postupku zaključio da je zahtjev uredan i u skladu sa člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika. Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je kao datum od kojeg trenutka teče pravo Grada na naknadu za pravo puta po ovom rješenju uzet 31. prosinca 2015. Izuzetak su nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Novska proizlazi da je Grad na njima uknjižio pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja. U tom slučaju, naknada za pravo puta teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Grada, a koji podaci su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvratke.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj k.č. prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Novska ili podredno Odjela za katastar nekretnina Novska, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom točkom X. rješenja. Sukladno točki IX. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

v.d. RAVNATELJA

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnik Dejan Španović, Zagreb, Trnjanska cesta 59, - poštom s povratnicom
3. U spis